

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

JOAN-LLUÍS ZAMORA-MESTRE. Dr.Arquitecto. e-mail: joan.lluis.zamora@upc.edu

JOSÉ FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ. Arquitecto

ETS Arquitectura del Vallès (ETSAV)

Departamento de Construcciones Arquitectónicas I

Universidad Politécnica de Cataluña (UPC)

C/ Pere Serra, 1-15 . E 08173 Sant Cugat del Vallès (Barcelona), Spain

La elaboración de documentos de planeamiento urbanístico plantea la existencia de un problema de fondo que dificulta no tan sólo la comunicación entre las diferentes personas del equipo redactor sino también la interrelación entre los diferentes documentos que forman un planeamiento urbanístico. En estos momentos un documento de planeamiento urbanístico se desarrolla en cuatro grandes apartados: la información gráfica, la memoria, la normativa y los anexos que vienen a especificar más en detalle algunos aspectos monográficos (impacto ambiental, movilidad generada, catálogo de patrimonio, etc.)

Los diferentes agentes urbanísticos que cada día consultan los planeamientos se encuentran habitualmente ante documentos redactados en diferentes épocas, por diferentes equipos, elaborados sobre diferentes territorios y aprobados en diferentes entornos temporales legislativos. Con el fin de hacer posible un equilibrio entre la necesaria diversidad y autonomía de las diversas figuras del planeamiento y la exigencia de seguridad jurídica que formulan los ciudadanos, se hace necesaria, cada vez más, la normalización del lenguaje que utilizan los propios instrumentos de planeamiento.

Para dar respuesta a este problema se formula una propuesta de codificación alfanumérica simplificada en los documentos del planeamiento urbanístico, desarrollada y contrastada a partir de un caso real.

PLAN REGIONAL DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE CANTABRIA

JOSE MARÍA MAZÓN RAMOS. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos. Consejero de Obras Públicas, Ordenación del Territorio, Vivienda y Urbanismo

LUIS COLLADO LARA. Ingeniero Agrónomo. Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística

JOSÉ MANUEL LOMBERA CAGIGAS. Ingeniero Agrónomo. Subdirector General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística

JESÚS MOLINERO BARROSO. Arquitecto. Jefe de Servicio de Planificación Territorial y Urbanística

ALICIA GARCÍA GÓMEZ. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos. Técnico Urbanista

GABRIEL JESÚS ORTIZ RICO. Geógrafo

BELÉN CEBADA TORRE. Geógrafo

La Consejería de Obras Públicas, Ordenación del Territorio, Vivienda y Urbanismo está inmersa en la redacción de la figura de Ordenación Territorial de ámbito regional y en esta comunicación se presenta el avance de los trabajos que se están llevando a cabo. En este sentido, cabe destacar que se han llevado a cabo procesos de participación pública encaminados a involucrar al ciudadano en el proceso de planificación teniendo en cuenta sus opiniones a la hora de la toma de decisiones. En paralelo, se han llevado a cabo estudios pormenorizados de recogida

**PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A
LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

Zamora-Mestre, Joan-Lluís – Dr. Arquitecto
Fernández Rodríguez, Jose - Arquitecto
ETS Arquitectura del Vallès (ETSAV)
Departamento de Construcciones Arquitectónicas 1
Universidad Politécnica de Cataluña (UPC)
C/ Pere Serra, 1-15 . E 08173 Sant Cugat del Vallès (Barcelona), Spain ,
e-mail: joan.lluis.zamora@upc.edu

RESUMEN

La elaboración de documentos de planeamiento urbanístico plantea la existencia de un problema de fondo que dificulta no tan sólo la comunicación entre las diferentes personas del equipo redactor sino también la interrelación entre los diferentes documentos que forman un planeamiento urbanístico. En estos momentos un documento de planeamiento urbanístico se desarrolla en cuatro grandes apartados: la información gráfica, la memoria, la normativa y los anexos que vienen a especificar más en detalle algunos aspectos monográficos (impacto ambiental, movilidad generada, catálogo de patrimonio, etc.)

Los diferentes agentes urbanísticos que cada día consultan los planeamientos se encuentran habitualmente ante documentos redactados en diferentes épocas, por diferentes equipos, elaborados sobre diferentes territorios y aprobados en diferentes entornos temporales legislativos. Con el fin de hacer posible un equilibrio entre la necesaria diversidad y autonomía de las diversas figuras del planeamiento y la exigencia de seguridad jurídica que formulan los ciudadanos, se hace necesaria,

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

cada vez más, la normalización del lenguaje que utilizan los propios instrumentos de planeamiento.

Para dar respuesta a este problema se formula una propuesta de codificación alfanumérica simplificada en los documentos del planeamiento urbanístico, desarrollada y contrastada a partir de un caso real.

COMUNICACIÓN COMPLETA

ANTECEDENTES

El planeamiento urbanístico ya ha adquirido plena madurez y normalidad en el estado español, tanto para los técnicos redactores, como para los administradores públicos, como para los ciudadanos, y por supuesto para los profesionales que son agentes activos en los procesos de construcción de las ciudades y del territorio.

Dentro de este proceso de normalidad y continuidad en la planificación del entorno humanizado se van formulando en los últimos años propuestas tendientes a unificar los procedimientos de trabajo, a establecer índices tipos de la documentación elaborada y sobre todo encaminada a unificar las unidades de medida que valoran los parámetros cuantitativos propios del planeamiento urbanístico. Este artículo quiere ser una aportación más en esta línea de normalización y mejora continua de estos procesos, mediante la formulación de una propuesta de codificación alfanumérica simplificada en los documentos del planeamiento urbanístico, desarrollada y contrastada a partir de un caso real.

El año 2000 un equipo de la ETSAV (UPC) inició los trabajos que tenían que conducir a la revisión del planeamiento urbanístico vigente en un municipio de aproximadamente 10.000 habitantes, situado en el entorno del área metropolitana de Barcelona a caballo entre el mar Mediterráneo y un espacio natural protegido.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Aparte de los problemas específicos y propios del planeamiento urbanístico de este municipio se detectó inmediatamente la existencia de un problema de fondo de índole documental que dificultaba no tan sólo la comunicación entre las diferentes personas del equipo redactor sino también la interrelación entre los diferentes documentos que forman un planeamiento urbanístico. En estos momentos un documento oficial de planeamiento urbanístico se desarrolla en cuatro grandes apartados: la información gráfica (planos de información, de clasificación y de ordenación), la memoria (justificativa y descriptiva), la normativa (urbanística y de edificación) y los anexos que vienen a especificar más en detalle algunos aspectos monográficos (impacto ambiental, movilidad generada, catálogo de patrimonio, etc.)

Con el fin de que estos cuatro principales subdocumentos del planeamiento urbanístico interactúen correcta y coherentemente entre ellos se hace imprescindible denominar las categorías de clasificación en ellos contenidas con la misma codificación alfanumérica. Además, la codificación aplicada no puede ser aleatoria sino que, como sucede siempre en el mundo de la comunicación visual, ha de reforzar la interpretación correcta de su significado preciso. Por todo ello el equipo de trabajo de la UPC consideró oportuno desviar parte de los recursos disponibles para desarrollar el encargo profesional propiamente dicho y hacer una pequeña investigación monográfica previa entorno al tema de la codificación en la documentación urbanística. Finalmente se formuló una propuesta de codificación simplificada, la cual se aplicó en fase de rodaje al planeamiento cuya redacción se tenía encargada y que es la que en este artículo se presenta.

ACTUALIDAD DEL PROBLEMA

Los diferentes agentes urbanísticos que cada día consultan los planeamientos vigentes que les afectan se encuentran habitualmente ante documentos redactados en diferentes épocas, por diferentes equipos, elaborados sobre diferentes territorios y aprobados en diferentes entornos temporales legislativos. Con el fin de hacer posible un equilibrio entre la necesaria diversidad y autonomía de las diversas figuras del planeamiento y la exigencia de seguridad jurídica que formulan los

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

ciudadanos, se hace necesaria, cada vez más, la normalización del lenguaje que utilizan los propios instrumentos de planeamiento en su desarrollo documental. Este artículo quiere fijar el interés sólo en uno de los elementos de este lenguaje: los códigos alfanuméricos que identifican las diversas clasificaciones y calificaciones zonales del suelo.

Según el ordenamiento actual, prácticamente todas las figuras del planeamiento llegan en algún momento de su tramitación a la mesa de trabajo para su aprobación por parte de las comisiones territoriales de urbanismo. Probablemente por esta posición de supervisión central que detentan estas comisiones ya hace tiempo que ellas fueron las primeras en expresar las dificultades que para sus miembros ponentes representaba el estudio y evaluación de documentos de planeamiento no plenamente coincidentes en su lenguaje formal documental.

Actualmente la difusión inmediata del contenido documental de las figuras de planeamiento mediante su consulta en la red internet es ya una realidad gracias a los soportes digitales protegidos y a la comodidad que supone la tele-consulta. Esta facilidad ha provocado un aumento extraordinario del número de interacciones de consulta entre agentes y documentos, lo cual ha puesto todavía más patente la necesidad de establecer unas reglas "ortográficas" comunes que faciliten una cómoda navegación por los diversos documentos y al mismo tiempo una correcta interpretación para quien tiene que acceder constantemente a diferentes planeamientos municipales.

Para que cada una de estas consultas sea válida y completa hace falta una interrelación constante entre la información gráfica (planos) y la información alfanumérica (memoria y normativa). A nivel operativo significa que tiene que ser posible relacionar de forma informática diversos datos con orígenes diferentes pero que dan simultáneamente información de un mismo lugar del territorio (información georeferenciada o bases de datos asociadas).

Durante años se otorgó tácitamente una cierta libertad de estilo a los equipos redactores de planeamiento urbanístico, la cual tuvo en su momento un efecto

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

positivo porque incentivó la innovación en la redacción. Pero poco a poco los equipos redactores han ido aprendiendo los unos de los otros y se han ido encaminando hacia prácticas de edición y redacción muy similares. Cuando lo que se quiere es dar la máxima difusión a estos documentos o cuando se quieren hacer estudios o análisis comparativos de más de un municipio al mismo tiempo, o cuando se quiere tener una visión territorial más amplia que la municipal o trasladar experiencias y propuestas de interés, esta diversidad inicial ha pasado rápidamente de ser un incentivo a ser un obstáculo. Se plantea pues la oportunidad de realizar una cierta poda y actualización de los diversos sistemas de codificación actualmente al uso.

Uno se encuentra pues ante una situación similar a la que supuso en su día la homogeneización de las diversas bases cartográficas geográficas mundiales. De hecho el planeamiento urbanístico podría ser considerado como un peldaño más de la base cartográfica compartida socialmente, precisamente el peldaño que incorpora aquellos elementos no tangibles del territorio pero que si tienen la vigencia propia de una ley.

Los Sistemas de Información Territorial con soporte informático, como los que administra un Catastro o una Dirección General de Urbanismo o una Diputación, requieren también de una codificación unificada en su base con el fin de dar coherencia documental y continuidad territorial al propio sistema (sea de alcance municipal, provincial, regional, etc.) y evitar al máximo que cada planeamiento sea una isla cerrada y excepcional respecto del inmediato planeamiento vecino.

En la tabla siguiente se muestran algunos de los proyectos vigentes de difusión de la información territorial que incorporan datos urbanísticos dentro del ámbito del estado español.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Proyectos de difusión de la información que incorporan documentos de planeamiento urbanístico			
Proyecto de difusión	Ámbito territorial	Descripción	Organismo responsable
SITMUN	Municipal y Europeo	Sistema de Información Territorial Municipal	Diputación de Barcelona
SITPU	Autonómico – Cataluña	Sistema de Información Territorial del Planeamiento Urbanístico	Dirección General de Urbanisme de la Generalitat de Cataluña
SIPUA	Autonómico – Andalucía	Sistema de Información del Planeamiento Urbanístico de Andalucía	Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo de la Junta de Andalucía.
INDALO	Estado español	Intercambio de datos entre administraciones públicas	Secretaría de Estado para la Administración Pública.

El Sistema de Información Territorial Municipal (SITMUN) es una herramienta de gestión que integra cartografía y bases de datos con tecnología de servidor de mapas vía web, que mejora la cantidad y calidad de la información territorial municipal. Esta herramienta permite la visualización estructurada de cartografías temáticas, como el catastro, el planeamiento urbanístico, las infraestructuras, las redes de servicios, las ortofotos, etc., gestionadas de forma centralizada en la Diputación de Barcelona, poniendo esta información al alcance de los usuarios municipales (extranet) y del ciudadano (internet). Este proyecto de difusión, además forma parte de la Red Europa SITMUN. La información relativa al planeamiento es sólo una transcripción del planeamiento de cada municipio.

El Sistema de Información Territorial del Planeamiento Urbanístico (SITPU) es una herramienta de gestión específica para la consulta del planeamiento urbanístico. Esta herramienta permite visualizar la clasificación del suelo, los usos principales y

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

la delimitación de los sectores de planeamiento derivado. La difusión de esta información es muy limitada, y los usuarios y la explotación se ciñe al ámbito de la Generalitat de Cataluña.

El Proyecto de Intercambio de Datos (INDALO) tiene como objetivo ser el modelo de datos sobre el cual se apoyen todas las comunicaciones entre las administraciones públicas del estado Español. Se divide en diversos dominios temáticos, como el de Territorio, el cual está formado por cuatro subsistemas: Georeferenciación, Cartografía, Catastro y Urbanismo.

Estos proyectos de difusión no aportan ninguna propuesta de codificación urbanística propia, pero su esfuerzo por difundir a la vez el planeamiento de muchos municipios sirve para hacer evidente la necesidad de unificar las codificaciones entre los diferentes documentos.

REQUERIMIENTOS PARA UNA PROPUESTA DE RECODIFICACIÓN

Universalidad

Al formular una propuesta de unificación y sistematización de la codificación del planeamiento urbanístico hay que considerar que la propuesta presentada sea útil para la mayoría de las situaciones pero no pretender que lo sea para la totalidad. La inmensa mayoría de los municipios son de pequeño o mediano tamaño y en cambio son muy pocos los grandes municipios. Resulta más operativo plantear una codificación simplificada y útil para la mayor parte de los municipios y dejar que los grandes municipios tengan, si es necesario, una codificación específica, probablemente desarrollada a partir de estos modelos simplificados.

Mantenimiento

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

La información urbanística es cada día más volátil porque los procesos legales de modificación, actualización, adaptación y concreción del planeamiento son constantes. Si inicialmente los esfuerzos institucionales se centraron en la redacción de un buen planeamiento y posteriormente en su adecuada gestión, cada vez se apunta más la necesidad de dirigir esfuerzos hacia el mantenimiento diario de la propia información urbanística.

La elaboración de un documento de planeamiento refundido ha pasado de ser algo excepcional a ser una necesidad diaria, imperiosa para el buen gobierno urbano y territorial. La información urbanística necesita de una continuada actualización para que las consultas formuladas por los agentes urbanísticos puedan ser realmente válidas a todos los efectos. Este trabajo de continua puesta al día de los documentos del planeamiento podrá ser menos artesanal cuando más definido y a la vez flexible sea el sistema de codificación utilizado.

No se puede olvidar tampoco el hecho, demostrado por el día a día de la experiencia de la gestión urbanística, de la necesidad de disponer también de un archivo de planeamientos históricos. Derechos urbanísticos concretos recogidos por sentencias judiciales han obligado a retroceder actuaciones y aplicar de nuevo entornos de planeamiento pretéritos.

Grafismo

La normalización de la codificación también podría llegar a incluir aspectos de representación gráfica, como pueden ser los tipos de línea utilizados para delimitar los diferentes ámbitos (clasificación del suelo, planeamiento derivado, zonificación, protecciones, etc.) o las gamas de colores para cada uno de los sistemas o subsistemas y de las zonas o subzonas si fuera necesario. Se trataría en este caso de una normalización encaminada a la unificación de estilos, como si se pretendiera evitar el reconocimiento de la mano del autor en cada planeamiento concreto.

Nosotros no consideramos que este sea ahora el tema prioritario y urgente a resolver. Incluso consideramos que esta interpretación tan restrictiva de la

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

normalización generaría conflictos innecesarios entre los profesionales redactores del planeamiento y los distanciaría de la consecución de otros acuerdos ahora más interesantes. Por tanto, la normalización del grafismo no es el problema sobre el que se focaliza este artículo, el cual se orienta hacia un problema más de fondo de la identificación de la información que no de su representación sensible.

ESTADO ACTUAL

El problema que en este artículo se debate no es nuevo en su diagnosis ni original en el planteamiento de posibles soluciones. A lo largo del trabajo de elaboración de este Plan de Ordenación Urbana se detectaron y analizaron otras aportaciones anteriores.

En la tabla siguiente se muestran algunos proyectos de normalización de los códigos de identificación realizados en el estado español. Estos proyectos han sido promovidos de forma casi exclusiva por aquellos agentes con la necesidad de difundir documentos de planeamiento urbanístico generados con criterios diferentes.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Proyectos de normalización de la información urbanística			
Proyecto de normalización	Ámbito territorial	Descripción del documento	Organismo responsable
Sistematización de los Códigos de Identificación del Planeamiento	Autonómico – Cataluña	Definición de criterios de contenido documental, representación gráfica y codificación	Dirección General de Urbanismo de la Generalitat de Cataluña
ITPLAN	Autonómico – Castilla y León	Instrucción Técnica sobre normalización de los instrumentos de planeamiento urbanístico	Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León

A estos proyectos institucionales de normalización, habría que añadir también las propuestas de sistematización de los instrumentos normativos del planeamiento urbanístico y de su aplicación en el trabajo municipal realizadas por parte de la arquitecta Montserrat Hosta, Responsable del Área de Servicios Territoriales del Ayuntamiento de Vilassar de Mar.

Las tres aportaciones coinciden en la necesidad de abordar este tema, pero no son coincidentes en el momento de hacer propuestas al respecto. Para facilitar una rápida lectura comparativa se adjunta un cuadro resumen.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Resumen de las diferentes propuestas para la codificación de la información urbanística			
Tema	Generalitat de Catalunya	Montserrat Hosta i Privat, arquitecta	Junta de Castilla y León
Clasificación del suelo y denominación de las figuras de planeamiento derivado	<p>Código formado por un conjunto de 3 letras mayúsculas:</p> <p>p.e.: SUC (suelo urbano consolidado), SNU (suelo no urbanizable)</p> <p>p.e.: PMU (plan de mejora urbana), PEP (plan especial de protección)</p>	<p>Código formado por un conjunto de 2 letras mayúsculas, para diferenciar el régimen principal y a continuación se complementa con letras minúsculas; excepto el suelo no urbanizable donde se propone un código de tres letras mayúsculas.</p> <p>p.e.: SUc (suelo urbano consolidado), SnU (suelo no urbanizable)</p> <p>p.e.: PPr (plan parcial residencial)</p>	<p>Código formado por un conjunto de 2 a 4 letras mayúsculas:</p> <p>p.e.: SU-C (suelo urbano consolidado, SR (suelo rústico)</p> <p>p.e.: PP (plan parcial), PE (plan especial)</p>
Sistemas y subsistemas urbanísticos	<p>Código principal formado por un conjunto de dos letras mayúsculas. Para indicar los subtipos o diferentes categorías se introduce una cifra en la tercera posición.</p> <p>p.e.: VP1 (parques)</p> <p>p.e.: EQ3 (equipamiento administrativo)</p>	<p>Código formado por una letra mayúscula para el sistema y otra letra minúscula para los subtipos; excepto la vivienda dotacional.</p> <p>p.e. Vj (jardines urbanos), Ea (equipamiento administrativo)</p> <p>p.e.: HD (vivienda dotacional)</p>	<p>Código principal formado por un conjunto de dos letras mayúsculas. Para indicar los subtipos o las diferentes categorías se utiliza una tercera letra mayúscula separada por un guión.</p> <p>p.e.: EL-P (espacio libre – parque), EQ-M (equipamiento administrativo)</p>
Zonificación	<p>Código principal formado por un sistema alfanumérico: las dos primeras posiciones indican la zona, la tercera posición, formada por una letra minúscula, indica la subzona.</p> <p>Del 1 al 19 – zonas en suelo urbano Del 20 al 27 – zonas en suelo no urbanizable Del 30 al 39 – zonas en suelo urbanizable (las subzonas indican densidades)</p> <p>p.e.: 2a, 30b</p>	<p>Idéntica a la Generalitat de Catalunya en lo que se refiere al tipo de codificación en suelo urbano pero con diferentes definiciones:</p> <p>De l'1 al 13 – zonas en suelo urbano: introduce el uso terciario y también las zonas "comodín".</p> <p>p.e.: 8 – zonas de uso terciario p.e.: 9 - zonas comodín</p> <p>En lo que se refiere a las zonas en suelo no urbanizable se proponen solo letras.</p> <p>p.e.: foP (forestal protegido)</p>	<p>Código principal formado por una letra mayúscula. Para indicar las diferentes subcategorías se utiliza una segunda letra mayúscula.</p> <p>p.e.: RU (residencial unifamiliar), IM (industrial almacén)</p>

**PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS
DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

BALANCE DE LAS PROPUESTAS

En general las tres propuestas aquí analizadas presentan un elevado grado de madurez e interesantes aportaciones, pero ninguna de ellas llega a resolver de forma completa y simple el problema que aquí se plantea. Todas ellas dejan temas pendientes o bien proponen soluciones claramente simplificables. No es suficiente con la mezcla de letras mayúsculas, minúsculas y cifras para obtener una combinatoria de códigos que un ordenador pueda procesar. Es necesario estar atento también a las necesidades de la lectura visual y también hacer un esfuerzo por sistematizar las categorías urbanísticas.

La propuesta que aquí se presenta es fruto de un estudio y reflexión de las tres propuestas comparadas con el interés de hacer un paso más adelante que las integre y facilite a la vez el trabajo del redactor y del lector en la mayoría de casos. Sin embargo, como en cualquier codificación, para los casos singulares siempre será necesario plantear soluciones singulares.

PROPUESTA SIMPLIFICADA

Clasificación del suelo: se propone utilizar como código principal dos letras mayúsculas para cada tipo de suelo, seguidas, si es necesario, de dos letras más minúsculas para indicar las subclasificaciones.

Clasificación del suelo: régimen			
NO URBANIZABLE (NU)	SUELO URBANO (SU)	URBANIZABLE (UR)	SISTEMAS
Protegido (NUp) No protegido (NUnp)	Consolidado (SUC) No consolidado (SUnc)	Delimitado (URd) No delimitado (URnd) Con planeamiento aprobado (URpa)	Movilidad Espacios libres Equipamientos
SUELO USO PRIVADO			SUELO USO PÚBLICO

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Ámbitos de planeamiento: se propone utilizar como código principal dos letras mayúsculas de cada tipo de planeamiento, seguidas, si es necesario, de una letra minúscula más para indicar los subtipos. Se recomienda evitar denominaciones de significado reiterativo como “urbanístico”, “ordenación”, “director”, etc. porque son genéricas y no aportan valor específico a la denominación.

Denominación de las figuras de planeamiento				
Ámbito		Denominación	Código	Subcódigo
Supramunicipal: comarcal, regional, etc.		Plan Director	PD	PDg general
				PDp parcial
				PDs sectorial
Municipal o plurimunicipal		Plan de Ordenación	PO	
Submunicipal	Suelo urbanizable	Plan Parcial	PP	PPd delimitador
	Suelo urbano consolidado	Plan Mejora	PM	
	Suelo no urbanizable	Plan Especial	PE	
Temático		Plan Sectorial	PS	PSa (sectorial agrario)

Sistemas y subsistemas urbanísticos: se propone utilizar como código la sigla mayúscula de cada sistema o subsistema, más una segunda letra minúscula para indicar la categoría específica. Cuando se trata de espacios libres de edificación asociados al sistema, el segundo dígito es el 0. Cuando se trata de sistemas de nueva creación propuestos en suelo en transformación, se sitúa el código entre paréntesis.

En aquellos casos en que se contemple la coexistencia de dos usos públicos diferentes en un mismo suelo clasificado como sistema, estos se pueden identificar con las dos claves correspondientes separadas por una barra inclinada (N/N) o por un guión (N-N). En el primer caso, la primera clave será identificativa del sistema

**PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS
DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

asignado al suelo y situado en un nivel topográfico superior, y la segunda clave se corresponde con el uso compatible situado en un nivel topográfico inferior. En el segundo caso se contempla la coincidencia de funciones correspondientes a dos sistemas diferentes en un mismo terreno clasificado como tal.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Calificación del suelo público: sistemas y subsistemas			
MOVILIDAD	<p>C. Comunicaciones viales</p> <p>Ct. Red territorial</p> <p>Red urbana</p> <p>Cb. Red básica</p> <p>Cl. Red local</p> <p>Cs. Red sectorial</p> <p>Ce. Nudo de enlace (bus, taxi)</p> <p>Cv. Red de peatones</p> <p>C0. Espacio libre asociado a la vialidad</p> <p>Red rural</p> <p>Cr. Caminos rurales</p> <p>Cp. Caminos paisajísticos y/o protegidos</p> <p>Ca. Vías agrarias</p> <p>(C) Red de nueva creación</p>	<p>P. Aparcamientos</p> <p>Ps. Aparcamientos enterrados</p> <p>Pr. Aparcamientos de explanada</p> <p>Pp. Aparcamientos contruidos en altura</p> <p>Pv. Aparcamientos asociados a espacios libres</p> <p>Pe. Aparcamientos asociados a equipamientos</p> <p>Pd. Aparcamientos asociados a dotaciones y servicios privados</p> <p>Pi. Aparcamientos asociados a intercambiadores (nudos)</p> <p>Pc. Aparcamientos asociados a vialidad (cordones o baterías)</p> <p>P0. Espacio libre asociado al aparcamiento</p> <p>(P). Aparcamiento de nueva creación</p>	<p>F. Ferroviario</p> <p>Por desarrollar</p>
			<p>M. Marítimo</p> <p>Por desarrollar</p>
			<p>A. Aeroportuario</p> <p>Por desarrollar</p>
ESPACIOS LIBRES	<p>V. Parques y jardines</p> <p>Vj. Places y jardines urbanos</p> <p>Vu. Parques urbanos</p> <p>Vp. Parques paisajísticos</p> <p>Va. Parques agrícolas</p> <p>Vf. Parques forestales</p> <p>(V). De nueva creación</p>	<p>H. Hidrológico</p> <p>Hr. Rieras</p> <p>Ht. Torrentes</p> <p>He. Láminas de agua</p> <p>Hf. Fuentes</p> <p>(H). De nueva creación</p>	
EQUIPAMIENTOS	<p>E. Dotaciones comunitarias</p> <p>Ee. Deportivo</p> <p>Ec. Cultural</p> <p>Ed. Docente</p> <p>Es. Sanitario</p> <p>Ea. Asistencial</p> <p>Eg. Administrativo</p> <p>Ef. Funerario (cementerio, tanatorio, ...)</p> <p>Em. Mercados</p> <p>Em. Transporte</p> <p>E0. Espacio libre asociado al equipamiento</p> <p>(E). De nueva creación</p>	<p>S. Servicios técnicos</p> <p>Sa. Agua</p> <p>St. Telecomunicaciones</p> <p>Se. Energía eléctrica</p> <p>Sg. Gas</p> <p>Sr. Residuos sólidos</p> <p>Sd. Depuración aguas residuales</p> <p>Sp. Petroleros</p> <p>Sm. Movilidad</p> <p>S0. Espacio libre asociado al servicio técnico</p> <p>(S). De nueva creación</p>	<p>D. Vivienda dotacional</p> <p>(D). De nueva creación</p>

Calificación del suelo privado: zonificación

Se propone utilizar como código un sistema donde las dos primeras posiciones son numéricas y a partir de la tercera posición se utilizan letras. Las dos primeras posiciones indican la calificación de la zona; la tercera posición, formada por una letra minúscula, indica la subzona.

Si el primer número es un 0 indica que el suelo es no urbanizable. Esta decisión pretende reforzar mucho visualmente el régimen urbanístico de este tipo de suelo.

Si el primer número no es un 0 indica que se trata de suelo urbano. Esta decisión entronca con la tradición de identificar las zonas urbanísticas con números.

Si el código está incluido dentro de un paréntesis (), la calificación zonal corresponde a suelo urbanizable o suelo urbano no consolidado. Esta decisión quiere reforzar visualmente el carácter propositivo de la calificación zonal.

Codificación en suelo urbano / urbanizable:

La primera posición numérica (1-9) indica la calificación zonal, en general muy marcada por el uso del suelo en primer lugar y en segundo lugar por la topología edificatoria.

El dígito 1 corresponde al tejido histórico o tradicional de cada población

Los dígitos 2-5 corresponden a los diferentes tejidos residenciales más recientes (ensanches, bloques aislados, ciudad jardín y alineaciones).

El dígito 6 corresponde al uso industrial

El dígito 7 corresponde a los equipamientos privados (dotaciones)

El dígito 8 corresponde a sectores de transformación potencial hacia otros usos aún por definir.

Queda disponible el ámbito zonal 9 para la casuística específica de cada municipio.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

La segunda posición numérica, juntamente con la primera, acaba de definir la zona propiamente dicha. De esta manera se dispone de hasta 99 códigos diferentes para identificar las calificaciones zonales de un municipio, en principio suficientes y ordenadas según una lógica.

Cuando esta segunda posición es 0 indica que se trata de un ámbito libre de edificación. Otra vez la presencia del dígito 0 refuerza el mensaje de ausencia de edificación.

El resto de dígitos (1-9) corresponden a subtipos de la zona principal.

Se hace notar que para cada ámbito zonal hay una serie de zonas con definiciones que son comunes: p.e. “Sectores urbanísticos desarrollados” o “Conjuntos unitarios”. Se trata de zonas de comparten alguna característica que les hace homogéneas o singulares: bien porque provienen de un proyecto arquitectónico unitario o por provenir de planeamiento anterior.

La tercera posición es opcional y se propone que sea una letra con el fin de identificar la subzona.

Las subzonas son en principio un conjunto abierto, que presenta un gran potencial de adaptación a la casuística de cada municipio y que se puede ir ampliando a medida que se incorporan nuevos sectores de planeamiento derivado o se regulen de forma más detallada los parámetros de una zona.

Codificación en suelo no urbanizable

Para cada tipo de calificación del suelo (natural, forestal, agrícola, etc.) hay también una serie de subzonas con definiciones comunes (p.e. el uso residencial asociado) y también otras subzonas ya más específicas para cada tipo de suelo.

**PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS
DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

Calificación del suelo: zonificación		
SUELO NO URBANIZABLE	SUELO URBANO	SUELO URBANIZABLE
01. SUELO NATURAL 01e. Interés ecológico 01h. Vivienda natural asociada (refugios) 01p. Interés paisajístico	1. RESIDENCIAL HISTÓRICO 10. Ámbitos libres de edificación 11. Centro histórico 12. Histórico disperso 13. Frentes históricos de calle 14. Sectores urbanísticos desarrollados 15. Conjuntos unitarios	(1) RESIDENCIAL HISTÓRICO (10) (11) (12) (13) (14) (15)
02. SUELO FORESTAL 02c. Forestal común 02e. Interés ecológico 02h. Vivienda forestal asociada 02i. Forestal Intensivo (explotación) 02m. Forestal de almacenamiento 02p. Interés paisajístico 02r. Rehabilitación Forestal 02t. Tratamiento de residuos 02z. Otros	2. RESIDENCIAL COLECTIVO ALINEADO 20. Ámbitos libres de edificación 21. Arrabal 22. Ensanche 23. Intervenciones en el núcleo antiguo 24. Sectores urbanísticos desarrollados	(2) RESIDENCIAL COLECTIVO ALINEADO (20) (21) (22) (23) (24)
03. AGRÍCOLA 03c. Agrícola común (extensivo) 03e. Interés ecológico 03h. Vivienda agrícola asociada 03i. Agrícola intensivo 03m. Agrícola de almacenamiento 03p. Interés paisajístico 03r. Rehabilitación agrícola 03z. Otros	3. RESIDENCIAL COLECTIVO EDIFICACIÓN ABIERTA 30. Ámbitos libres de edificación 31. Bloques con alineación independiente 32. Torres con alineación independiente 33. Intervenciones en el núcleo antiguo 34. Sectores urbanísticos desarrollados 35. Conjuntos unitarios	(3) RESIDENCIAL COLECTIVO EDIFICACIÓN ABIERTA (30) (31) (32) (33) (34) (35)
04. SUELO RAMADERO 04c. Ramadero común (extensiva) 04e. Interés ecológico 04h. Vivienda ramadera asociada 04i. Ramadería intensiva 04m. Ramadero de almacenamiento 04p. Interés paisajístico 04r. Rehabilitación ramadera 04t. Tratamiento de residuos 04z. Otros	4. UNIDADES DE RESIDENCIA ALINEADA 40. Ámbitos libres de edificación 41. Alineaciones de la vivienda unitaria 42. Agrupaciones alineadas por parejas 43. Intervenciones en el núcleo antiguo 44. Sectores urbanísticos desarrollados 45. Conjuntos unitarios	(4) UNIDADES DE RESIDENCIA ALINEADA (40) (41) (42) (43) (44) (45)

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

05. SUELO RURAL 05c. Rural común 05e. Interés ecológico 05h. Vivienda rural asociada 05i. Rural intensivo (explotación) 05m. Rural de almacenamiento 05p. Interés paisajístico 05r. Rehabilitación rural 05t. Tratamiento de residuos 05z. Otros	5. UNIDADES DE RESIDENCIA AISLADA CON JARDÍN 50. Ámbitos libres de edificación 51. Parcela mínima 175 m ² 52. Parcela de 175 a 250 m ² 53. Parcela de 250 a 400 m ² 54. Parcela de 400 a 500 m ² 55. Parcela de 500 a 800 m ² 56. Parcela de 800 a 1000 m ² 57. Parcela > 1000 m ²	(5) UNIDADES DE RESIDENCIA AISLADA CON JARDÍN (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57)
06. INDUSTRIAL 06h. Vivienda industrial asociada 06i. Industrial intensivo 06m. Industrial de almacenamiento 06p. Interés paisajístico 06r. Rehabilitación industrial 06t. Tratamiento de residuos 06x. Actividades extractivas (manantiales, canteras, mines) 06z. Otros	6. INDUSTRIA COLECTIVA 60. Ámbitos libres de edificación 61. Industrial colectivo aislado 62. Colectivo agrupado en filera 63. Colectivo agrupado en manzana 64. Sectores urbanísticos desarrollados 65. Conjuntos unitarios 66. Unidades industriales aisladas 67. Unidades industriales agrupadas (medianeras) en hileras 68. Unidades industriales agrupadas (medianeras) en manzanas 69. Unidades industriales singulares	(6) INDUSTRIA COLECTIVA (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69)
07. DOTACIONES PRIVADAS 07a. Comercio 07c. Cultura 07d. Docencia 07e. Deportes 07h. Vivienda asociada 07m. Almacenamiento 07p. Interés paisajístico 07q. Asistencia a la movilidad 07s. Sanidad y asistencia social 07t. Turismo, restauración y ocio 07r. Religioso y funerario 07z. Otros	7. D DOTACIONES PRIVADAS 70. Ámbitos libres de edificación 71. Comercio 72. Hotelero, restauración y recreativo 73. Oficinas y Servicios profesionales 74. Deportes 75. Docencia 76. Sanidad y asistencia social 77. Cultura 78. Asistencia a la movilidad 79. Religioso y funerario	(7) DOTACIONES PRIVADAS (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79)
08. DISPONIBLE	8. SECTORES DE DESARROLLO POTENCIAL	(8) DISPONIBLE
09. DISPONIBLE	9. DISPONIBLE	(9) DISPONIBLE

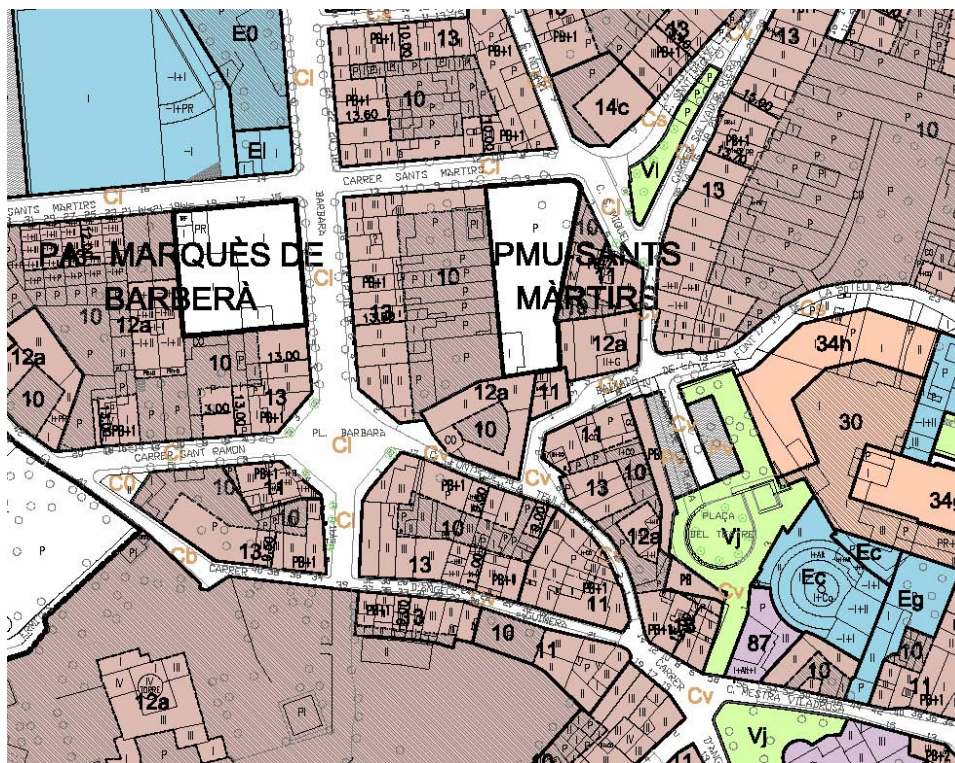
**PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS
DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

Quedan disponibles los códigos 08, 09 i 9 para dar respuesta a las especificaciones propias de cada municipio.

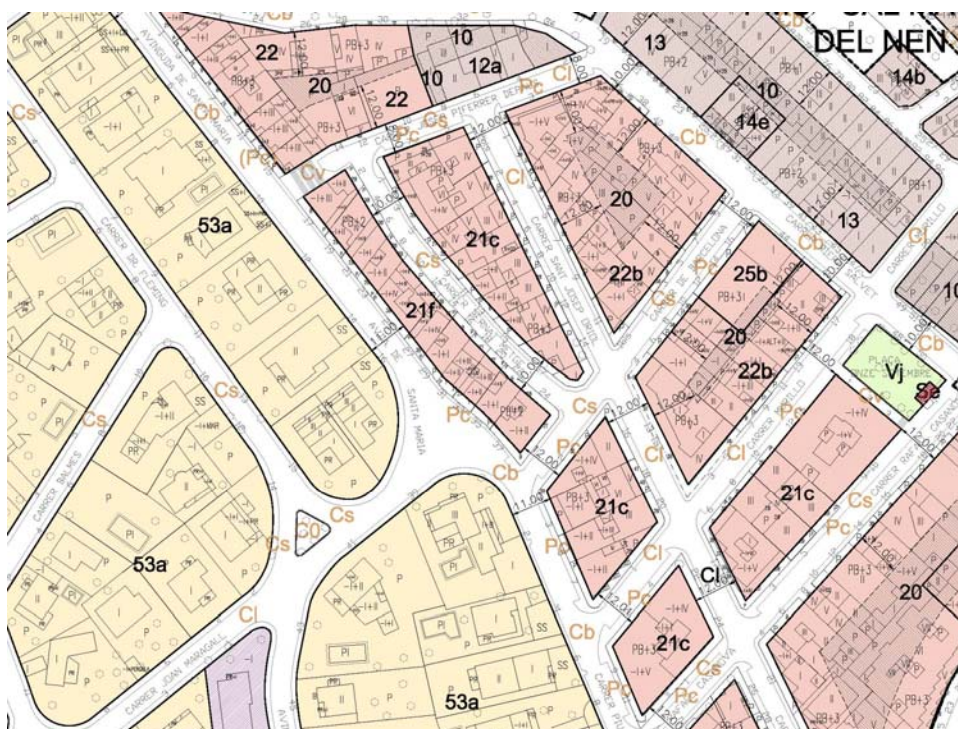
A continuación se muestran ejemplos gráficos de aplicación de la codificación.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Ejemplo de la aplicación de la codificación simplificada propuesta en un sector de suelo urbano no consolidado.

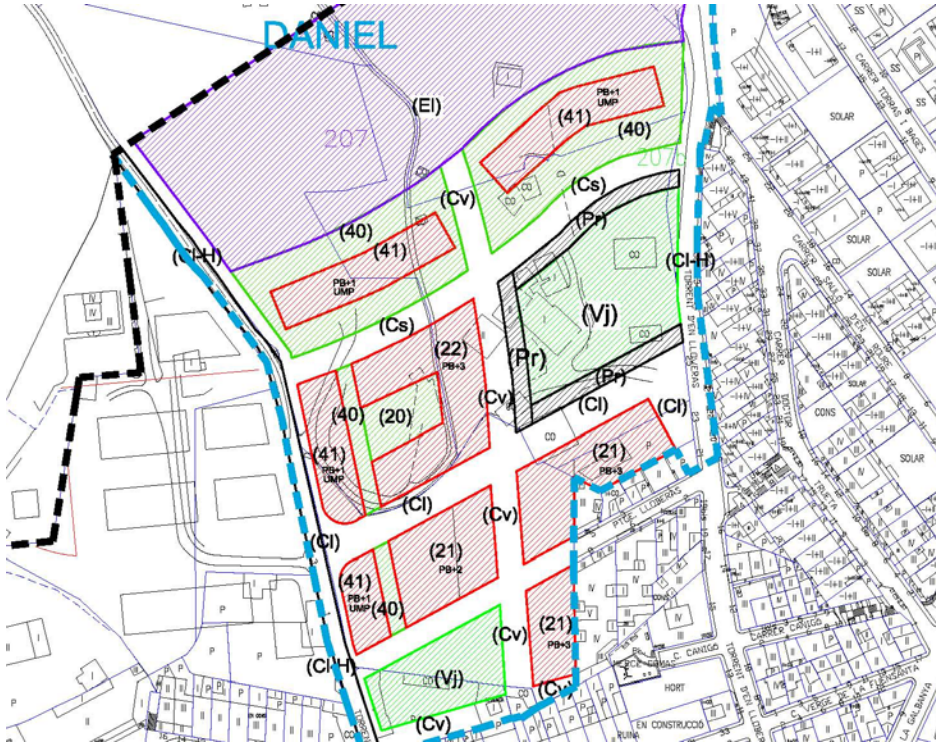


Ejemplo de la aplicación de la codificación simplificada propuesta en suelo urbano consolidado.



PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Ejemplo de la aplicación de la codificación simplificada propuesta en un sector de suelo urbanizable



Ejemplo de la aplicación de la codificación simplificada propuesta en suelo no urbanizable.



CONCLUSIONES

La experiencia de aplicación de esta codificación simplificada ha sido satisfactoria tanto desde el punto de vista del equipo redactor como desde el punto de vista de los profesionales y ciudadanos que han presentado alegaciones en las diversas etapas de aprobación. Los trabajos se han simplificado, el sistema se ha mostrado flexible y los consultores se han adaptado rápidamente a los cambios que se proponen. Se espera que esta aportación sea un eslabón más en el proceso de mejora continua de los documentos que dan soporte material al planeamiento urbanístico.

BIBLIOGRAFÍA

Revistas

Autor/a:	Clara Galiano, responsable del Servicio de Documentación y Estudios de la Dirección General de Urbanismo de la Generalitat de Cataluña
Título:	“Codificación de información de Planeamiento”
Referencia:	Revista INDE (Información y Debate), junio de 2005, página 41
Editorial:	Publicación de la Demarcación de Barcelona del Colegio de Arquitectos de Cataluña
Lugar de publicación:	Barcelona

En este artículo, Clara Galiano presenta un estudio de codificación de la información de planeamiento y destaca que la aplicación de esta codificación gráfica es imprescindible para lograr un mejor aprovechamiento y explotación de las posibilidades de los sistemas de información geográfica.

LEGISLACIÓN

Leyes

- Ley 2/2002, de 14 de marzo, de urbanismo de Cataluña (DOGC núm. 3600, de 21 de marzo de 2002)
- Decreto 287/2003, de 4 de noviembre, por el cual se aprueba el Reglamento parcial de la Ley 2/2002, de 14 de marzo, de urbanismo de Cataluña. DOGC núm. 4022 - 02/12/2003 (Pág. 23450)
- Ley 10/2004, de 24 de diciembre, de modificación de la Ley 2/2002, del 14 de marzo, de urbanismo de Cataluña, por el fomento de la vivienda asequible, de la sostenibilidad territorial y de la autonomía local.

PROPUESTA SIMPLIFICADA DE CODIFICACIÓN ALFANUMÉRICA APLICADA A LOS DOCUMENTOS DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

- Decreto 1/2005, de 26 de julio, por el cual se aprueba el Texto refundido de la ley de urbanismo de Cataluña
- Decreto 305/2006, de 18 de julio, por el cual se aprueba el Reglamento de la ley de urbanismo de Cataluña.

La diferente legislación consultada hace referencia a los contenidos de los documentos de planeamiento, pero sin hacer ninguna aportación a la codificación de estos.

Para la propuesta simplificada se ha tenido en cuenta las definiciones de las clasificaciones del suelo y de los ámbitos de planeamiento incluidas en la legislación de ámbito catalán.

Normas

Norma	Ámbito territorial	Descripción	Organismo responsable
CEN / TC 287	Europeo	Normalización de la información geográfica	Centro Europeo de Normalización
ISO / TC 211	Mundial	Normalización de la información geográfica	Organización Internacional para la Estandarización

Estas normas se centran principalmente en la información gráfica de base, planimetría y topografía, y su georeferenciación y facilidad de intercambio.